

สงป.กท.



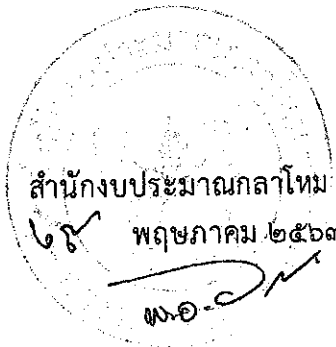
เลขที่	๑๖๖๖
วันที่	๕ ธันวาคม ๒๕๖๓
เวลา	๑๓.๓๐

ที่ กท ๐๒๐๘/๓๗๕๕

ถึง สร., บก.ทท., ทบ., ทร., ทอ., บอท., อผศ. และ สทป.

สงป.กท. ขอส่งสำเนาหนังสือ สป. ที่ ต่อ (ฉบับ สงป.กท. เลขรับ ๓๖๘๖/๖๓) ลง ๒๙ พ.ค.๖๓ เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

MS



สำนักงานประมาณฑลยาใหม่

พฤษภาคม ๒๕๖๓

พ.อ.

กองการพัสดุ

โทร., โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๕๕๕๓

โทรทหาร ๕๒๕๓๒๐๒



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สป. (สงป.กท. โทร.๐ ๒๒๒๔ ๕๕๕๓ โทร.ทหาร ๕๒๕๒๒๒๕)

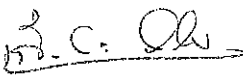
ที่ ต่อ (ฉบับ สงป.กท. เลขรับ ๓๖๘๖/๖๓)

วันที่

เรื่อง ข้อหาหรือการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ  
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐


เสนอ บก.ทท.

เพื่อทราบและถือปฏิบัติ

พล.อ. 

ผอ.สงป.กท. ทำการแทน

ปล.กท.

 พ.ค.๖๓



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สงป.กท. (กพต.สงป.กท. โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๕๕๕๓ โทร.ทหาร ๕๒๕๒๒๕)

ที่ (ฉบับ...สงป.กท. เลขรับ ๓๖๘๖/๖๓) วันที่

เรื่อง...ข้อหาหรือการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐

เรียน ปล.กท. (ผ่าน ผอ.สงป.กท.)

๑. กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งผลการหารือจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ซึ่งได้วินิจฉัยการดำเนินการกรณีงบประมาณของจังหวัดและงบประมาณของกลุ่มจังหวัดตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ในการมอบอำนาจดำเนินการหรือสั่งซื้อสั่งจ้าง หากจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจการดำเนินการหรือสั่งซื้อสั่งจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จะต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้น ตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๘ และหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อไปให้ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง รายละเอียดตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๔๗๗๕ ลง ๓ เม.ย.๖๓ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๒๔๖๘ ลง ๒๘ เม.ย.๖๓

๒. เรื่องตามข้อ ๑ มีรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๒.๑ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือขอหารือต่อคณะกรรมการวินิจฉัย กรณีการมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือผู้ว่าราชการในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัด ให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่อยู่ในภูมิภาคหรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค โดยใช้จ่ายจากงบประมาณของจังหวัดหรืองบประมาณของกลุ่มจังหวัด

๒.๒ คณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือแจ้งข้อพิจารณา สรุปได้ว่า

๒.๒.๑ ระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ มีดังนี้

๒.๒.๑.๑ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่ กท. หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย”

๒.๒.๑.๒ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ”

๒.๒.๑.๓ ข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทน ก็ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย”

๒.๒.๑.๔ จากหลักการของระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้างต้นสรุปได้ว่า กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนภูมิภาคจะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่น ย่อมต้องดำเนินการตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๘ และกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นจะมอบอำนาจต่อให้กับหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคย่อมสามารถดำเนินการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง

๒.๒.๒ กรณีซื้อหรือตามข้อ ๒.๑ เนื่องจากราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคมิได้เป็นหน่วยงานในสังกัดของจังหวัด ดังนั้น ในการมอบอำนาจไม่ว่าจะเป็นกรณีงบประมาณของจังหวัดหรืองบประมาณของกลุ่มจังหวัด หากจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จึงต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้นตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๘ ซึ่งหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบ กค. ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ ๖ ประกอบด้วยข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยการได้รับมอบอำนาจนี้ถือเป็นการดำเนินการภายใต้อำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

๒.๓ เนื่องจากแผนงาน โครงการของจังหวัดและกลุ่มของจังหวัดบางโครงการอาจจะดำเนินการโดยหน่วยงานในสังกัด กท. ซึ่งเป็นราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค กระทรวงมหาดไทยจึงแจ้งแนวทางที่คณะกรรมการวินิจฉัยแจ้งมาเพื่อทราบและเป็นการประสานงานในการปฏิบัติ

๓. ส่งป.กท. พิจารณาแล้วเห็นสมควรแจ้ง นขต.กท., เหล่าทัพ, บอท., อผศ. และ สทป. เพื่อทราบและถือปฏิบัติตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งมาในข้อ ๑ ต่อไป

๔. ข้อเสนอ เห็นควรดำเนินการดังนี้

๔.๑ อนุมัติในข้อ ๓ ซึ่งอยู่ในอำนาจของ รมว.กท. ที่มอบอำนาจให้ ปล.กท. ทำการแทนและสั่งการในนามของ รมว.กท. ตามคำสั่ง กท. (เฉพาะ) ที่ ๒๘๑/๖๐ ลง ๒๗ พ.ค.๖๐ หมวด ก ข้อ ๑.๑๖ และ ปล.กท. มอบให้ ผอ.สงป.กท. ทำการแทนและสั่งการในนามของ รมว.กท. ตามคำสั่ง สป. (เฉพาะ) ที่ ๓๙๙/๖๒ ลง ๑ ต.ค.๖๒ หมวด จ ข้อ ๑.๑

๔.๒ เมื่อได้รับอนุมัติในข้อ ๔.๑ แล้ว ผอ.สงป.กท. จะได้บันทึกเสนอ สร., บก.ทท., เหล่าทัพ, บอท., อผศ. และ สทป. เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ อยู่ในอำนาจ ของ ปล.กท. ซึ่งได้มอบอำนาจให้ ผอ.สงป.กท. ทำการแทนและสั่งการในนามของ ปล.กท. ตามคำสั่ง สป. (เฉพาะ) ที่ ๓๙๙/๖๒ ลง ๑ ต.ค.๖๒ หมวด จ ข้อ ๑.๒.๑ และ ส่งป.กท. จะได้แจ้งให้ นขต.สป. ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาอนุมัติในข้อ ๔

จรป  
- ารทศรฐ  
๕.๑  
รับคำสั่ง รมว. กท.


ทส.ช. เก.ค. 

ผอ.สงป.กท.

  
พ.ท.กท.

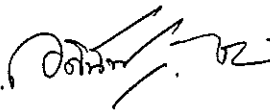
- ส่งต้นสำเนา


รับคำสั่ง ปล.กท.

ทส.ว. เก.ค.   
ผอ.สงป.กท.

ผอ.สงป.กท.

  
พ.ท.๖๓

พล.ท.   
รอง ผอ.สงป.กท. ทำการแทน

ทส.ว. เก.ค.   
ผอ.สงป.กท.

พ.ค.๖๓

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๒๕๖๓



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗๐.๑๐.๕.๓๑

กระทรวงกลาโหม
๗๑๐๕
๗๐ เม.ย. ๕๓
๑๓๓๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อยกเว้นการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงกลาโหม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๑๔๗๗๕ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งข้อหาหรือจากคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ซึ่งได้วินิจฉัยการดำเนินการ กรณีงบประมาณของจังหวัดและงบประมาณของกลุ่มจังหวัดตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการมอบอำนาจดำเนินการหรือสั่งซื้อสั่งจ้าง หากประสงค์จะมอบอำนาจดำเนินการหรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จึงต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ซึ่งหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่าเนื่องจากแผนงาน โครงการของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัดบางโครงการอาจจะดำเนินการโดยหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดของหน่วยงานท่าน จึงเรียนแจ้งแนวทางที่คณะกรรมการวินิจฉัยมาเพื่อทราบ และเป็นการประสานงานในการปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณาแจ้งให้ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐, ๕๐๕๒๕

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวาง) ๐๔๐๕.๓/๑๔๓๓๕



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 9 เม.ย. 2563
เลขรับ 14647

คณะกรรมการกฤษฎีกา  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๓

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 9 เม.ย. 2563
เลขรับ 1231
17.6

เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจในการดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๐๑๖๕๐ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๓๒๓๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอ “มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสถานการณ์และสามารถดำเนินการก่อนที่ผูกพันได้ทันทีเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศใช้บังคับ” นั้น กระทรวงฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีบางโครงการต้องขอให้หน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคเป็นหน่วยดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง กระทรวงฯ จึงขอหารือ หรือยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในประเด็นดังนี้

### ๑. กรณีงบประมาณของจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัด จะมอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนกลาง ซึ่งหมายถึง อธิบดี แล้วอธิบดีจะใช้อำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ มอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างต่อให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้สั่งซื้อหรือสั่งจ้าง การปฏิบัติเช่นนี้ถูกต้องหรือไม่ และหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จะเป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้างในฐานะใด เช่น ปฏิบัติราชการแทนอธิบดี หรือปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปฏิบัติราชการแทนอธิบดี ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด

### ๒. กรณีงบประมาณของกลุ่มจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดจะอาศัยอำนาจตามระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคสอง (๑) (ข) มอบอำนาจให้บุคคลอื่นนอกจากที่กล่าวใน (ก) โดยความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดแล้ว การมอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เป็นการปฏิบัติที่ถูกต้องหรือไม่ หากไม่ถูกต้องจะต้องปฏิบัติอย่างไร ทั้งนี้ ผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้างที่ถูกต้องจะลงนามในฐานะใด

๓. เนื่องจากที่ผ่านมา การดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโครงการของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ตามระเบียบฯ ทั้งกรณีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มอบอำนาจดำเนินการ หรือสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ซึ่งบางโครงการยังอยู่ระหว่างดำเนินการ จึงขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ

ผู้อำนวยการประสานยุทธศาสตร์และ
การพัฒนาจังหวัด สบจ.ส.น.
เลขรับที่ ๘๖๘
วันที่ 9 เม.ย. 2563

1๔. ...

๔. การจัดทำแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มุ่งตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาที่สำคัญ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับชาติ นโยบายรัฐบาล และแผนพัฒนาภาค ตามศักยภาพและโอกาส เป็นการบูรณาการการทำงานในระดับพื้นที่ (Area Based) มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้เกิดความคล่องตัว หรือบางโครงการต้องอาศัยการทำงานของหน่วยงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือมีทักษะการทำงานในระดับสูง โครงการนั้นอาจจะดำเนินการโดยหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาค หน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนกลางที่มีที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา หน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือเอกชน ตามภารกิจ อำนาจ หน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการนั้น ๆ เช่น ชลประทาน แขนงทางหลวง แขนงทางหลวงชนบท ฯลฯ ประกอบกับเพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาล ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถก่องหน้ผูกพันได้ และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการมอบอำนาจในการดำเนินการและสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ จึงขอยกเว้นการมอบอำนาจตามระเบียบฯ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจดำเนินการ หรืออำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบฯ ให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดในส่วนราชการส่วนกลาง หัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ประกอบกับข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ” และข้อ ๘ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของภาครัฐโดยรวม หน่วยงานของรัฐใดจะมอบอำนาจให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนก็ได้ให้กระทำได้ โดยให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น สรุปได้ว่า กรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในราชการส่วนภูมิภาค จะมอบอำนาจดำเนินการหรืออำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่น ย่อมต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ทั้งนี้ ให้ผู้มอบอำนาจส่งสำเนาหลักฐานการมอบอำนาจให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย และกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอื่นจะมอบอำนาจต่อให้กับหัวหน้าส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ย่อมสามารถดำเนินการได้ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๖ และข้อ ๗ วรรคหนึ่ง

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ และ ๒ จากหลักการของระเบียบฯ ข้างต้น เนื่องจากราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มิได้เป็นหน่วยงานในสังกัดของจังหวัด ดังนั้น ในการมอบอำนาจไม่ว่าจะเป็นกรณีงบประมาณของจังหวัดหรืองบประมาณของกลุ่มจังหวัด หากจังหวัดประสงค์จะมอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค จึงต้องมอบอำนาจนั้นให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางนั้น ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ซึ่งหากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐประสงค์จะมอบอำนาจดังกล่าวต่อให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ก็สามารถกระทำได้ตามระเบียบฯ ข้อ ๖ ประกอบข้อ ๗ วรรคหนึ่ง โดยการได้รับมอบอำนาจนี้ถือเป็นการดำเนินการภายใต้อำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้นสังกัดของราชการส่วนกลางหรือรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

๓. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๓ หากกลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดได้มีการมอบอำนาจที่ไม่เป็นไปตามนัย หลักการตามข้อ ๒ แล้ว กล่าวคือ กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มอบอำนาจดำเนินการ หรืออำนาจสั่งซื้อ หรือสั่งจ้าง โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นผู้ลงนามสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยการดำเนินการ หรือการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือหัวหน้าหน่วยงาน รัฐวิสาหกิจที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคดังกล่าว จึงเป็นการดำเนินการโดยปราศจากอำนาจ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นไป ตามระเบียบฯ ดังนั้น กรณีดังกล่าวหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เป็นต้นสังกัดของราชการส่วนกลางหรือ รัฐวิสาหกิจนั้นอาจให้สัตยาบันในการดำเนินการจัดซื้อหรือจัดจ้างของราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคได้ โดยไม่ต้องขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยแต่ประการใด

๔. กรณีคำขออนุมัติข้อ ๔ เนื่องจากระเบียบฯ ข้อ ๘ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐสามารถ มอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นได้ ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ แห่งหนึ่งประสงค์จะมอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างให้กับหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่ง การมอบอำนาจนั้น ย่อมต้องมอบให้กับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะผู้แทนนิติบุคคล ซึ่งกรณีที่กลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดประสงค์ จะมอบอำนาจให้กับผู้ดำรงตำแหน่งในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคโดยตรง จึงต้องทำความตกลง หรือได้รับความยินยอมจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ตามระเบียบฯ ข้อ ๘ ก่อนการดำเนินการมอบอำนาจ ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖