

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/๓๘๖๑



กช.

กองบัญชาการกองทัพไทย
เลขรับ ๒๕๖๔
วันที่ ๑๓ ก.ย. ๖๔
เวลา ๑๑๐๐
๓๖๖๕

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางการปฏิบัติตามตัวอย่างหนังสือค่าประกัน

เรียน ผู้บัญชาการทหารสูงสุด

อ้างถึง หนังสือกองบัญชาการกองทัพไทย ที่ กท ๐๓๐๐/๙๗๘ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กองบัญชาการกองทัพไทย แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดตัวอย่างหนังสือค่าประกันของธนาคารเพื่อเป็นหลักประกันการเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ โดยให้ปฏิบัติตามตัวอย่างหนังสือค่าประกันที่กำหนดนั้น ในส่วนหมายเหตุของตัวอย่างหนังสือค่าประกันหลักประกันสัญญาซื้อ และหลักประกันสัญญาจ้าง (กรณีปกติ) กำหนดว่า “กรณีลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้างตามปกติให้หน่วยงานของรัฐระบุวันที่หนังสือค่าประกันเริ่มมีผลใช้บังคับให้มีผลตั้งแต่วันที่ทำสัญญาซื้อหรือจ้าง” กองบัญชาการกองทัพไทย จึงขอหาหรือว่า จากข้อความตามหมายเหตุดังกล่าว ในการปฏิบัติตามตัวอย่างหนังสือค่าประกันของหลักประกันสัญญาซื้อ และหลักประกันสัญญาจ้าง (กรณีปกติ) ข้อ ๒ ที่กำหนดว่า “หนังสือค่าประกันนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่...” ในข้อนี้สามารถระบุวันที่ซึ่งเป็นวันก่อนวันลงนามในสัญญาได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๖๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “หลักประกันสัญญาให้ใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) เงินสด (๒) เช็คหรือตราพท์ที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือตราพท์ลงวันที่ที่ใช้เช็คหรือตราพท์นั้น ชำระต่อเจ้าหน้าที่ หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ (๓) หนังสือค่าประกันของธนาคารภายในประเทศตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยอาจเป็นหนังสือค่าประกันอิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนดก็ได้ (๔) หนังสือค่าประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบโดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค่าประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด (๕) พันธบัตรรัฐบาลไทย” และข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) กำหนดว่า “หลักประกันสัญญาให้คืนให้แก่คู่สัญญา หรือผู้ค้าประกันโดยเร็วและอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่คู่สัญญาพ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว”

จากหลักการข้างต้น เจตนารมณ์ในการวางหลักประกันสัญญาตามระเบียบฯ ข้อ ๑๖๗ มีความมุ่งหมายเพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ซึ่งหากคู่สัญญาไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวแล้ว อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐ

/หน่วยงานของรัฐ ...

หน่วยงานของรัฐยอมใช้สิทธิบังคับเอาแก่หลักประกันดังกล่าวได้ โดยหน่วยงานของรัฐจะคืนหลักประกันสัญญาให้กับคู่สัญญาก็ต่อเมื่อพ้นข้อผูกพันตามสัญญาแล้วตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๗๐ วรรคหนึ่ง (๒) กล่าวคือ เมื่อพ้นกำหนดรับประกันความชำรุดบกพร่อง ดังนั้น การระบุนวันที่หนังสือค้ำประกันสัญญา มีผลใช้บังคับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๙๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ นั้น หากคู่สัญญามิได้ระบุให้หนังสือค้ำประกันมีผลตั้งแต่วันที่ทำสัญญา แต่ระบุวันที่เป็นวันก่อนหน้าวันทำสัญญาซึ่งครอบคลุมตลอดระยะเวลาที่สัญญามีผลผูกพันไปจนถึงรับประกันความชำรุดบกพร่องตามสัญญาแล้ว กรณีนี้หนังสือค้ำประกันดังกล่าวยอมสามารถใช้เป็นหลักประกันสัญญาตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๑๖๘ ประกอบหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๙๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖